

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ КОСМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ

МАГИСТРАТУРА

**Программа вступительного испытания по дисциплине
«Основы государственного и муниципального управления»
(письменно)**

для абитуриентов, поступающих в магистратуру на направление
«Государственное и муниципальное управление»

Базовые понятия и характеристики государственного управления

Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Понятие государства и государственной власти. Основные задачи и роль государства. Природа и сущность государственного управления. Виды и принципы государственного управления. Субъект и объект государственного управления. Функции государственного управления. Уровни государственного управления. Система государственного управления.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного управления. Качество государственного управления, способы его измерения. Международные индексы качества государственного управления.

Особенности государственного управления. Отличия государственного управления от управления в коммерческой сфере.

Теория государственного управления: история и современные направления развития

Теоретико-методологические основы государственного управления. Ключевые вехи развития теории государственного управления. Классическая школа (В. Вильсон, Ф. Гуднау, Л. Уайт, Л. Гулик). Период "критической самооценки" (Г. Саймон, Ч. Линдблом, Г. Алисон). Теория общественного выбора (К. Эрроу).

Теоретические подходы к изучению бюрократии. Функции и дисфункции современной бюрократии. Место и роль бюрократии в современном государстве. Способы борьбы с бюрократизмом.

Поведенческий, системный и ситуационный подходы в теории государственного управления.

Концепция «нового государственного управления». Ее зарождение и примеры практического применения. Достижения и проблемы административных реформ в зарубежных странах. Отношение к «новому государственному управлению» в современной науке и управленческой практике. Сетевой подход к государственному управлению. Концепция «good governance».

Третья промышленная революция и ее место в государственном управлении. Четвертая промышленная революция и ее место в государственном управлении. Индустрия 4.0.

Основные направления и тенденции развития современной теории государственного управления.

Развитие теории и практики государственного управления в современной России. Основные направления и содержание административных реформ.

Политические основы государственного управления

Политическая система и государственное управление. Государственное управление и государственная политика. Особенности формирования государственной политики в современном обществе. Типы и разновидности государственной политики.

Конституционные основы системы органов государственной власти в России. Принцип разделения властей: значение и формы реализации в системе государственного управления.

Модели государственного управления при тоталитаризме, авторитаризме и демократии. Тенденции развития государственного управления в условиях укрепления правового государства и гражданского общества.

Система представительства интересов: модели и современные тенденции. Политические идеологии, концепции и доктрины в структуре управления государством. Публичные ценности и общественное мнение как факторы управления государством. Группы интересов. Их место и функции в государственном управлении. Механизмы и технологии согласования интересов государства, бизнеса и гражданских структур. Разновидности лоббизма, его роль в системе государственного управления. Технологии лоббизма.

Политико-административные конфликты: структура и основные формы. Технологии государственного регулирования и разрешения конфликтов.

Экономические основы государственного управления

Государственное и рыночное регулирование экономики: механизмы и инструменты. Объективная необходимость государственного регулирования современной экономики.

Государственный сектор экономики и его объективные границы. Специфика управления в государственном секторе. Формы и методы государственного регулирования экономики (прямые и косвенные, административные и экономические).

Роль государства в перераспределении и формировании доходов: механизмы и инструменты. Эффективность и социальная справедливость. Утилитаризм, либерализм и эгалитаризм о социальной роли государства.

Антимонопольная политика государства и государственные меры, направленные на поддержание конкуренции в различных секторах экономики.

Государственная политика по поддержанию стабильных темпов экономического роста, повышению эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

Безработица и ее виды. Причины безработицы. Государственная политика в области занятости.

Государственная антиинфляционная политика.

Государственные финансы и их роль в государственном управлении. Государственный бюджет и его структура. Источники доходов

государственного бюджета. Налоги, их природа, виды и функции. Объекты и цели налогообложения. Распределение налогового бремени.

Основные направления расходов средств государственного бюджета. Бюджетное обеспечение расходов на государственное управление.

Внешнеэкономическая политика государства. Роль национальных правительств в условиях глобализации.

Правовые основы государственного управления

Конституционное развитие России в XX веке. Конституция РФ 1993 г. Система источников российского права, составляющих нормативную базу государственного управления. Порядок принятия поправок к Конституции РФ и ее пересмотра. Законодательный процесс в Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус российского государства. Особенности нормативного закрепления системы разделения властей и формы территориального устройства России.

Конституционные личные права и свободы гражданина. Конституционные политические (общественно-политические) права и свободы гражданина. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления. Административно-правовые формы и методы государственного управления.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Роль Администрации Президента Российской Федерации в осуществлении государственного управления. Функции Федерального Собрания Российской Федерации и полномочия ее палат. Функции и полномочия Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти. Судебная система Российской Федерации.

Формы и методы государственного управления

Принятие и исполнение государственных и политических решений: научные подходы к анализу, основные принципы формирования повестки дня, этапы целеполагания. Теоретические модели принятия государственных решений. Законодательный процесс в Российской Федерации: сущность, основные этапы.

Рациональный подход к принятию государственных решений. Теория ограниченной рациональности и ее значение для государственного управления. Логический инкрементализм в принятии государственных решений.

Прогнозирование в принятии государственных решений. Программный метод в государственном управлении. Эволюция программно-целевого подхода в теории и практике государственного управления. Признаки и характерные черты государственных программ. Структура государственной программы.

Стратегическое государственное планирование: теоретические основания, сферы и особенности применения.

Информационно-аналитическое обеспечение государственного управления. Значение, основные источники и виды информации для государственного управления. Государственное управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного управления.

Понятие и концептуальные основы электронного правительства. Стадии развития, механизмы и технологии электронного правительства. Электронные государственные услуги. Основные модели электронной демократии.

Государственная гражданская служба

Понятие государственной службы. Система государственной службы: виды, уровни, принципы построения. Историческая эволюция и современное состояние института государственной гражданской службы. Основные направления реформирования государственной гражданской службы. Система государственной службы РФ: особенности, проблемы и тенденции развития.

Государственный гражданский служащий: понятие, социальный и правовой статус, права и обязанности.

Категории и группы должностей государственной гражданской службы. Служебный контракт. Аттестация госслужащих. Конфликт интересов на госслужбе. Мотивация труда государственных служащих. Требования к профессиональному уровню и профессиональное развитие госслужащих.

Коррупция: понятие, виды, основные причины. Способы борьбы с коррупцией в сфере государственного управления. Нормативно-правовая база государственной антикоррупционной политики в России.

Территориальная организация государственного управления

Территориальные основы государственного управления. Основные типы управленческих территориальных связей. Централизация и децентрализация.

Федерализм. Его основные формы. Правовые основы федерализма. Бюджетный федерализм. Особенности федеративных отношений в РФ.

Федеральные округа. Субъекты Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Федерации и процедура их формирования.

Регион как объект и субъект государственного управления. Региональное развитие, его характерные черты и проблемы. Государственная региональная политика. Основные стратегии региональной политики. Цели и инструменты региональной политики.

Федеральные и территориальные институты регионального развития.

Основы муниципального управления

Политико-правовые основания становления местного самоуправления в современной России. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные основы осуществления местного самоуправления.

Законодательные основы местного самоуправления (федеральное законодательство, законы субъектов Федерации).

Муниципальные нормативные правовые акты. Принципы осуществления местного самоуправления. Муниципальное управление и местное самоуправление.

Территориальная организация муниципального управления. Типы муниципальных образований и их особенности. Изменение границ, преобразование и упразднение муниципального образования. Вопросы местного значения муниципальных образований различных типов. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, и контроль за их исполнением.

Органы местного самоуправления и иные органы муниципального образования. Представительные органы местного самоуправления. Депутаты (члены) выборного органа местного самоуправления. Исполнительные органы муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Модели формирования муниципальной власти в Российской Федерации.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход, конференция, собрание, опрос граждан. Территориальное общественное самоуправление.

Экономическая основа местного самоуправления. Структура муниципальной собственности. Понятие и структура муниципального хозяйства. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения. Муниципальный заказ. Муниципальный бюджет: понятие и назначение. Источники формирования муниципальных бюджетов. Структура доходов муниципального бюджета. Местные налоги и сборы. Структура расходов муниципального бюджета.

Литература

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

7. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации».

8. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

9. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

10. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

11. Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Часть 1. М., изд. Зерцало-М, 2011.

12. Государственная гражданская служба. Сборник нормативных правовых актов. М.: Проспект, 2017.

13. Государственная политика. Учебное пособие. Под ред. А.И. Соловьева. М., 2012.

14. Государственная политика и управление. Под ред. Л. В. Сморгунова. Ч.1. и Ч.2 М., 2018.

15. Государственная служба: комплексный подход. Под ред. А.В. Оболонского, А.Г. Барабашева. М., 2009.

16. Государственное регулирование экономики: Учебное пособие/ Под ред. Мысляевой И.Н. – М.: Изд-во Московского ун-та, 2010.

17. Зимина В.Д., Борисов Н.А. Политическое управление. М., 2008.

18. Купряшин Г.Л., Соловьев А.И. Теория и механизмы современного государственного управления. М., 2013.

19. Купряшин Г.Л., Соловьев А.И. Государственный менеджмент. М., 2004.

20. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт, 2020.

21. Лебедева Т.П., Михайлова О.В. Государственное управление в зарубежных странах: опыт административных реформ. М., 2011.

22. Лобанов В.В. Государственная политика. М., 2009.

23. Местное самоуправление: учебник для академического бакалавриата/ Н.С.Бондарь и др. – М.: Издательство Юрайт, 2017.

24. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2017.

25. Мысляева И.Н., Ахинов Г.А. Экономика общественного сектора: учебник/ 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М, 2018 г.

26. Политико-административное управление. Под ред. В.С. Комаровского, Л.В. Сморгунова. М., 2007.

27. Соловьев А.И. Принятие и исполнение государственных и решений. - М., 2013.